

关于促进佳木斯高新区创新发展的意见 (试行)

(2018 年 5 月 22 日)

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》和省委、省政府有关工作要求,加快推进国家级高新区创建,强化高新区管理职能,创新高新区管理体制和运营模式,把高新区打造成实施农业富民、工业强市、城市提档、开放兴市战略的重要平台载体,建成我市产业转型的聚集区、创新驱动的示范区、改革开放的先行区和振兴发展的引领区,现提出如下意见。

一、创新高新区管理体制

高新区管理体制改革的重点以“四制两化”为核心,即机构职能分类制、干部任期制、员工岗位聘任制和工资待遇绩效制,建立市场化、专业化运营团队,不断提高高新区自主发展、自主管理能力。

(一) 实行机构职能分类制

高新区党工委、管委会作为市委、市政府派出机关,在机构职能设置和权力配置上,应按照精简高效原则,实行大部制、派驻制、事业部制和承接制。对高新区内部机构进行整合归并,保留和完善部分职能机构,实施大部制管理;突出高新区招商引资和管理服务能力,对非行政职能内设机构设

置实行事业部制；对不能由高新区承接但又需要向高新区配置的权力，采取派驻制；对可由地方政府提供的有关社会管理、市场监管等工作，实行承接制。

1. 保留和完善部分职能机构。

(1) 完善财政局职权，建立一级财政。完善高新区财政预算管理和独立核算机制，理顺与市、县区政府投入、收益和分配机制。合理划分高新区的税收范围。赋予金融监管权。

(2) 完善建设局职能，加快高新区基础建设和管理。独立负责高新区基础设施建设和管理，负责“三供一业”行业管理，负责高新区绿化工程规划建设管理，负责高新区项目工程建设的协调、统计。

(3) 完善经贸发展局职能，承接相关经济管理职权。加大简政放权力度，将发改、工信、商务、统计等市级能够下放的经济管理权，依法定程序下放给高新区。

(4) 保留办公室，负责管委会综合事务管理工作。保留佳木斯高新技术创业服务中心，为园区创业创新提供服务。

(5) 机关党委更名为党群工作部，负责机关及高新区内行业党建管理、群团工作。撤销高新区原有的招商引资局、科技创新局、对俄合作局、人力资源管理局。

2. 组建具有综合管理和服务职能的事业部。本着适应高新区发展和内设机构去行政化的原则，设立事业部，如经济合作促进部、规划事业部、科技创新部、项目管理部、综合

保税区事业部、人力资源服务部等。高新区管委会可根据发展阶段需要提出动态调整意见。

3. 合理设置高新区派驻机构。对派驻机构实行派出机关和高新区双重领导,以高新区领导为主。向高新区派驻税务、土地、安全生产和城市综合执法四个机构。

(1) 市国土资源局向高新区派驻分局。负责高新区内的土地管理事务。

(2) 市城市管理综合执法局向高新区派驻综合执法分局。市、区两级规划、建设、土地、环保等行政机关统一向执法分局授权或委托行使有关行政处罚权和行政强制权,最终实现高新区内一支执法队伍综合执法。

(3) 市安全生产监督管理局向高新区派驻分局,负责高新区内安全生产监督管理工作。

(4) 市国、地税向高新区派驻分局,负责高新区内税收征管工作。

4. 明确所在地政府承接职能。所在地政府负责承接高新区的土地征收、市场监管、人力资源和社会保障等管理职责。在责

任确定上,要通过责任分工、流程固化,划清权责关系。如在土地征收管理上,明确土地管理和征收主体。高新区管委会是土地管理主体,县区政府为征收主体。由市财政局、市国土局、管委会、县区政府共同制定土地征收奖惩办法。

高新区牵头对土地征收成本进行测算,如征拆费用低于测算成本,按节约资金比例给予县区政府一定奖励;如高于测算成本,据实由牵头的县区政府承担。

5. 加强平台公司建设。

(1) 佳木斯佳和投资有限公司作为高新区的平台公司,负责高新区投融资建设,充分发挥载体作用,提升高新区市场运营能力。授权高新区管委会作为国有资产监管机构,对佳木斯佳和投资公司履行出资人职责,并充实资金。对高新区和经开区管辖范围内的资产进行登记,厘清关系,统一账目,统一管理,市政府统筹使用。

(2) 建立高新区专项产业发展基金。整合市政府各类产业发展资金,设立扶持产业发展资金。成立担保公司。

(二) 实行领导班子任期制

依据《干部任用条例》《聘任制公务员管理规定(试行)》等有关规定,管委会党政正职、党务副职和部分行政副职实行任命制。面向全市现职处级干部和优秀科级干部择优选拔,同时确定 1-2 个专业性较强的行政副职岗位公开选聘。每个任期为 3 年,在同一岗位连续任职一般不超过 3 个任期。工作特殊需要的,按照干部管理权限经批准后可以适当延长任职年限。领导班子实行任期目标责任制,结合管委会性质职能和岗位特点,由政府主导,制定任期总目标和年度分目标,班子成员扛标上岗。

完善考核制度。结合高新区管委会运行体制改革,将其作为独立经济单元,主要经济责任指标考核纳入到“城区”系列进行。领导班子年度考核为较差或连续两年一般的,主要领导应调整岗位或降职使用,其他班子成员视情况予以调整。任期考核为一般、较差的,主要领导不得连任。聘任制岗位干部按约定的合同条款予以管理。

(三) 实行员工岗位聘任制

高新区管委会应根据岗位设置,除领导班子成员外,全面实行人员聘任制,由高新区管委会、市人力资源和社会保障局共同制定《高新区竞聘上岗办法》。对涉及国有资产安全的重要决策岗位和按照法律法规不宜公开竞聘的岗位,由管委会直接聘任。

1. 聘任(用)人员为机关事业单位干部。聘任(用))的市、区机关事业单位干部在聘任(用)期间,原单位编制锁定,对其身份进行封存,保留原职级,正常理顺档案工资,停发原单位工资,)按竞聘岗位兑现工资待遇。试用期一年澹胜任者可继续聘任(用),不适应者可回原单位。高新区原有在编人员落聘或不参加竞岗的,安置到最低辅助岗位,执行相应辅助岗位工资或执行档案工资。聘任(用)人员原单位涉及撤销合并、转制等改革的,聘任(用)人员应按原单位要求返回参加改革,其安置问题按原单位在岗同类人员安置政策意见执行,改革完成后继续聘任(用)。聘期为3年。

2. 聘任(用)人员为社会人员。聘任(用)的社会人员,由高新区的平台公司统一录用,按企业人员管理,签订劳动合同,聘期 5 年。

(四) 实行工资待遇绩效制

高新区管委会和市财政局共同制定《高新区绩效工资管理办法》,综合考虑我市经济发展、财力状况、安全生产、社会稳定、上年度人员工资收入等因素,合理确定薪酬标准。薪酬由“基础工资”“目标管理工资”和“绩效工资”三部分组成,并加大激励部分比重实行总量控制。特殊人才可实行年薪制。

二、支持产业发展政策

1. 高新区管委会对市区内的市直工业企业和市区内市直各部门和大学、科研机构创建的创新创业机构进行延伸管理,企业和机构享受高新区相关政策,履行相关义务,原行政管理体制不变。

2. 引进掌握关键核心技术的人才团队和专利持有者,通过创业或与企业合作转化科技成果,在我市投产见效后,按照新增税收地方留成部分的 10%测算,给予 3 年奖励。

3. 加强引进人才的再教育和再培训,优先推荐优秀人才参加市委党校主体班和北大轮训班学习,到佳木斯市内大专院校进修相应专业,不断提升理论水平和专业技术水平。

4. 对年主营业务税收 2000 万元以上且同比增长 10%以上

的重点企业的高级管理人员(每户企业不超过 5 名),按照上缴个人所得税地方留成部分的 70%测算,给予奖励。

5. 鼓励社会力量参与标准厂房建设,按照入驻企业新增税收地方留成部分的 10%测算,连续 3 年给予奖励。

6. 对年主营业务税收 2000 万元以上且同比增长 10%以上的企业,按照企业新增税收地方留成部分的 5%测算,给予奖励。

7. 实施“飞地经济”。鼓励各县(市)区和域外政府引资在高新区内建设项目,对企业形成的税收总额,按比例进行分成。

8. 鼓励“退城入区”。鼓励城区内工业企业整体搬入高新区,企业原土地为工业用地的,按照城市总体规划,可变为商住用地,溢价部分(扣除税费)土地收益全部奖励企业用于搬迁(升级)建设;企业原土地性质是划拨的,政府组织土地出让,超出工业用地出让金部分全部奖励企业用于搬迁建设。

9. 支持发展总部经济。鼓励世界企业 500 强、中国企业 500 强、中国民营企业 500 强,中央企业、行业龙头和园区骨干企业在高新区设立省级以上总部以及研发、营销、供应链管理、财务和利润结算中心等功能性机构,按照其域外实体在本区缴纳税收地方留成部分的 50%测算,连续 3 年给予奖励。

10. 鼓励盘活存量资产。对收购并启动高新区内停产、半停产企业和项目的,按照投产当年新增税收地方留成部分

的 50%测算,给予一次性奖励。

11. 对新引进且符合我市重点产业发展规划的项目,减收 50%政府收取的城市基础设施配套费(供热、燃气等市场化运作的配套费不在减免之列);对产业发展带动力较强的重大项目,免收政府收取的城市基础设施配套费(供热、燃气等市场化运作的配套费不在减免之列)。

12. 工业项目用地可以采取租赁或者先租赁后出让、缩短出让年限等方式灵活提供。以先租后让、租让结合方式供应产业用地的,在明确租赁土地转为出让土地的条件并经本级政府批准后,承租方使用租赁土地达到合同约定条件后需办理出让手续时,可以采取协议方式办理。 引进的固定资产投资亿元以上的企业,待项目投资强度等控制性指标达到合同约定要求后,对其依法取得的建设用地可以按土地出让合同约定分期缴纳土地出让价款,首次缴纳比例不低于全部价款的 50%,一年内缴清。

13. 引进的工业企业利用厂房、库房等存量房产兴办生产性服务业并连续经营的,可以在 5 年内继续按原用途和土地权利类型使用土地,5 年期满或涉及转让需办理相关用地手续的,可以按新用途、新权利类型、市场价,依法以协议方式办理;符合规划和安全要求、不改变用途,在原有建设用地进行厂房加层改造,增加用地容积率的,不再增收土地价款;实施“主辅分离”、转型现代服务业,符合条件的经批准允许

变更相应项目用地性质。

14. 鼓励企业通过兼并重组等方式利用现有闲置及低效用土地新建项目,按规定依法办理土地使用权登记手续。

15. 高新区内工业企业土地使用税按每平方米7元执行。

三、营造良好的营商环境

1. 市委、市政府成立创建国家级高新区领导小组,组长由市委书记,市委副书记、市长担任,副组长由市委副书记、常务副市长、分管副市长担任。相关单位为成员,负责重大事项的决策并组织实施。

2. 营造良好的法治化营商环境,保护企业合法权益,对影响企业合法经营的行为追究责任。 行政执法机关对企业生产经营活动开展行政执法检查,应当遵守有关规定。

3. 支持高新区引进社会资本建设给水、污水处理、供热、供电等公共服务平台,切实降低企业经营要素价格。

4. 提供全程服务。 建设智慧园区,设立综合服务平台,采取“互联网+政务服务”,与市行政服务中心联网,优化服务流程,推行“一窗受理、一网办理”并联审批,对项目实行全程领办、代办服务,限期办结相关手续。

5. 为高新区内外来投资者和引进的人才,在子女入学、医疗保险、政务服务、文体生活等方面提供优先便利服务,享受本市市民同等和优惠待遇。对本市贡献较大的外来投资者,授予“荣誉市民”称号。